

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale	3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente	DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2023: TOTALE: n. 16 unità di personale <i>di cui:</i> n. 16 a tempo indeterminato n. 0 a tempo determinato n. 12 a tempo pieno n. 4 a tempo parziale SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE DI INQUADRAMENTO n. 4 AREA DEI FUNZIONARI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE (CCNL 16.11.2022) <i>così articolate:</i> n. 1 Funzionario Contabile n. 1 Funzionario Amministrativo n. 1 Funzionario Tecnico n. 1 Funzionario Socio Assistenziale n. 7 AREA DEGLI ISTRUTTORI (CCNL 16.11.2022) <i>così articolate:</i> n. 4 Istruttore Amministrativo n. 1 Istruttore Contabile n. 2 Istruttore Tecnico n. 1 Istruttore di Polizia Locale
--	--	--

		n. 4 AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI (CCNL 16.11.2022) <i>così articolate:</i> n. 2 Operatore esperto Amministrativo n. 2 Operatore esperto Tecnico Nel corso dell'anno 2024 è stato assunto a tempo pieno e indeterminato n. 1 Istruttore Tecnico e pertanto alla data odierna la dotazione complessiva dell'Ente è di n. 17 unità a tempo indeterminato di cui 8 inquadrate nell'Area Istruttori
	3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane	a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa: a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2021, 2022 e 2023 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2023 per la spesa di personale: ▪ Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 18,13% ▪ Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27,20% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31,20%; ▪ Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2024/2026, con riferimento all'annualità 2024, di Euro 303.584,63, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della <i>Tabella 1</i> del decreto, di Euro 910.647,51; ▪ Ricorre però l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in <i>Tabella 2</i> del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa pari a Euro 774.303,17 (determinata assommando alla spesa di personale dell'anno 2018 di Euro 604.924,35 (rideterminata con spese segreteria convenzionata) un incremento, pari al 28%, per Euro 169.378,82); ▪ il Comune non dispone di resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del d.m. 17 marzo 2020 e della Circolare interministeriale del 13 maggio 2020, potrebbero essere usati "in superamento" degli spazi individuati in applicazione della <i>Tabella 2</i> summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente <i>alternativi</i>, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la Tabella 2 del d.m.; ▪ Come evidenziato dal prospetto di calcolo allegato 1) alla presente sezione, la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2024, ammonta pertanto conclusivamente a Euro 169.378,82, portando a individuare la <i>soglia</i> di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2024, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del d.m. 17/03/2020, in un importo insuperabile di Euro 774.303,17.

Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2024 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 Euro 604.924,35 + SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 2 D.M. Euro 169.378,82 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 774.303,17 ≥ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2024 Euro 647.798,31

Dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica;
- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del d.m. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006 *anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal d.m. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1, del medesimo decreto attuativo* come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013: Euro 657.309,14

spesa di personale, ai sensi del comma 557, previsione per l'anno 2024: 501.159.62
--

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto inoltre che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

			Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 29.290,72
			Spesa per lavoro flessibile (nuova previsione) per l'anno 2024: Euro 8.000,00
a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale			
Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo.			
a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere			
Atteso che:			
- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione; - l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2; - l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;			
il Comune di TOANO non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.			
b) stima del trend delle cessazioni:			
Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:			
ANNO 2024: nessuna cessazione prevista ANNO 2025: nessuna cessazione prevista ANNO 2026: nessuna cessazione prevista			
c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni:			
- <i>si evidenzia la necessità di effettuare un'assunzione a tempo pieno e indeterminato di un istruttore Amministrativo – Area Istruttori, presso l'U.O. Edilizia Privata, da adibire allo svolgimento delle pratiche amministrative, essendo l'area dotato di una unica figura di Istruttore tecnico.</i>			
d) certificazioni del Revisore dei conti:			

		Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stato sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale n. 15 in data 22.10.2024;																																							
3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno	a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: La Dotazione Organica del Comune di Toano ed il relativo il piano assegnazione posti, approvati con deliberazione di G.C. n. 5 del 26.01.2024, risulta così articolata e aggiornata ai posti coperti e vacanti alla data attuale: <table><tr><th>Aree (CCNL 16.11.2022)</th><th>n. Posti</th><th>Coperti</th><th>Vacanti</th></tr><tr><td>Funzionari ed elevata Qualificazione</td><td>5</td><td>4</td><td>1</td></tr><tr><td>Istruttori</td><td>9</td><td>9</td><td>0</td></tr><tr><td>Operatori Esperti</td><td>4</td><td>4</td><td>0</td></tr><tr><td>Totali</td><td>18</td><td>17</td><td>1</td></tr></table> Per la necessità di dotarsi di una ulteriore unità di personale a tempo pieno e indeterminato con profilo di Istruttore Amministrativo, area Istruttori, da destinare all'U.O. Edilizia Privata, si rende necessario aggiornare la dotazione organica, istituendo il posto di Istruttore Amministrativo, in considerazione del fatto che le facoltà assunzionali calcolate in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, lo permettono, così come indicato ai punti precedenti, e che l'Ente rispetta il limite di spesa per il personale previsto dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006. Da quanto sopra deriva la nuova dotazione organica: <table><tr><th>Aree (CCNL 16.11.2022)</th><th>n. Posti</th><th>Coperti</th><th>Vacanti</th></tr><tr><td>Funzionari ed elevata Qualificazione</td><td>5</td><td>4</td><td>1</td></tr><tr><td>Istruttori</td><td>10</td><td>9</td><td>1</td></tr><tr><td>Operatori Esperti</td><td>4</td><td>4</td><td>0</td></tr><tr><td>Totali</td><td>19</td><td>17</td><td>2</td></tr></table> A seguito di tale modifica si provvede ad aggiornare anche il piano assegnazione posti come risulta da Allegato A alla presente atto; Si prevede inoltre, per una più efficace ed efficiente organizzazione dei servizi, nell'ambito della dotazione organica vigente, di provvedere alla trasformazione del rapporto di lavoro a tempo parziale in tempo pieno di n. 2 dipendenti dell'area Operatori esperti, ed in particolare la trasformazione da 30 a 36 ore settimanali per un dipendente e da 34 a 36 settimanali per l'altro, mediante l'utilizzo di facoltà assunzionali. b) assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti:	Aree (CCNL 16.11.2022)	n. Posti	Coperti	Vacanti	Funzionari ed elevata Qualificazione	5	4	1	Istruttori	9	9	0	Operatori Esperti	4	4	0	Totali	18	17	1	Aree (CCNL 16.11.2022)	n. Posti	Coperti	Vacanti	Funzionari ed elevata Qualificazione	5	4	1	Istruttori	10	9	1	Operatori Esperti	4	4	0	Totali	19	17	2
Aree (CCNL 16.11.2022)	n. Posti	Coperti	Vacanti																																						
Funzionari ed elevata Qualificazione	5	4	1																																						
Istruttori	9	9	0																																						
Operatori Esperti	4	4	0																																						
Totali	18	17	1																																						
Aree (CCNL 16.11.2022)	n. Posti	Coperti	Vacanti																																						
Funzionari ed elevata Qualificazione	5	4	1																																						
Istruttori	10	9	1																																						
Operatori Esperti	4	4	0																																						
Totali	19	17	2																																						

		Dall'anno 2025 si procederà alla copertura, di n. 1 posto di Istruttore Amministrativo a tempo pieno e indeterminato, dell'Area degli Istruttori, presso l'U.O. Edilizia privata, come indicato alla sezione 3.3.2 punto c), mediante procedura concorsuale pubblica, previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatorie di cui al D.Lgs. 165/2001 secondo la normativa vigente o scorrimento di graduatoria vigente se disponibile. c) assunzioni mediante mobilità volontaria: attivazione solo in caso di mancata assunzione a seguito di quanto previsto nel precedente punto b). d) progressioni verticali di carriera: nessuna e) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile: <i>Si prevede dal 2024 il ricorso a forme di lavoro flessibile, attraverso scorrimento di graduatorie vigenti se disponibili o considerata l'urgenza di provvedere, mediante contratto di somministrazione lavoro attraverso agenzia di lavoro interinale, per il reperimento di una figura di Istruttore Amministrativo da Assegnare all'U.O. Edilizia privata, nelle more di espletamento delle ordinarie procedure di reclutamento di personale per la copertura del posto a tempo indeterminato;</i> <i>Il ricorso al reperimento attraverso forme di lavoro flessibile avverrà per la durata fino di 6 mesi eventualmente prorogabile sino alla copertura del posto, secondo le ordinarie modalità di reclutamento di personale;</i> Nell'anno 2024 sarà inoltre possibile attivare contratti di lavoro flessibile a tempo determinato (tempo pieno a <i>part time</i>) e con le altre forme previste dalla legge (lavoratori somministrati; scavalchi di eccedenza, ex art. 1, comma 311/2004), per sostituzione di personale assente, nel rispetto del tetto previsto al precedente punto 3.4), sulla base di apposite e successive direttive della giunta, in merito all'area, profilo, tempo di lavoro e modalità di reclutamento. f) assunzioni mediante stabilizzazione di personale: nessuna
--	--	---