

# Comune di TOANO

Provincia di Reggio Emilia

**Oggetto: Parere in merito alla proposta n.97 del 29.10.2020 avente ad oggetto: "MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2020-2021-2022 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2020".**

## IL REVISORE DEI CONTI

La sottoscritta, Dott.ssa Alessandra Savini, Revisore dei Conti del Comune di Toano nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 16 Aprile 2020, interpellato in data 19/10/2020 per l'espressione del parere previsto dall'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000,

Ricevuta la proposta n.97 del 29.10.2020 avente ad oggetto "MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2020-2021-2022 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2020".

### Premesso che:

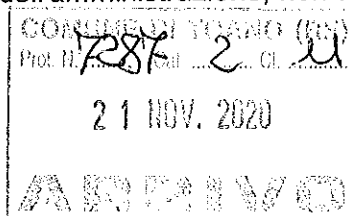
il presente parere è reso all'atto della situazione di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 e pertanto ogni voce analizzata è stata controllata e supportata da check-list e carte di lavoro presso lo Studio del Revisore con la collaborazione telefonica con il Responsabile Finanziario dell'Ente Pubblico (in smart working). Tutto ciò non attestato nel presente parere, fa parte di un controllo successivo negli Uffici dell'Ente a fine emergenza.

### Preso atto che:

Sono stati approvati il Piano triennale del fabbisogno di personale 2020/2022, il piano occupazionale 2020, nonché la ricognizione annuale delle eccedenze di personale con delibera di Giunta Comunale n.7 del 22.01.2020 (parere del Revisore n.3 del 21.01.2020) ;

### Visti :

- l'art.33, comma 2 del D.L.n.34/2019, come convertito nella L.n.58/2019, il quale prevede che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per



fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. ...”;

- il DPCM del 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020 ) avente ad oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, che è stato pubblicato sulla gazzetta ufficiale n. 108 del 27 aprile 2020 decretando che le disposizioni ivi contenute si applicano ai Comuni con decorrenza 20 aprile 2020; ;
- la Circolare del Ministro della Pubblica Amministrazione, del Ministro dell' Economia e Finanze e del Ministro dell'Interno del 08/06/2020; la quale, tra l'altro, prevede che “Al fine di non penalizzare i Comuni che, prima della predetta data, hanno legittimamente avviato procedure assunzionali, con il previgente regime, anche con riguardo a budgets relativi ad anni precedenti, si ritiene che, con riferimento al solo anno 2020, possano esser fatte salve le predette procedure purché siano state effettuate entro il 20 aprile le comunicazioni obbligatorie ex articolo 34 bis della legge n.165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, sulla base dei piani triennali del fabbisogno e loro eventuali aggiornamenti secondo la normativa vigente. “

**Considerato** che tale misure innovano profondamente il quadro normativo di riferimento, introducendo la possibilità, al ricorrere di specifiche condizioni finanziarie, di incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato per assunzioni di personale a tempo indeterminato;

#### **RILEVATO**

- che nell'articolo 2 del citato decreto, ai fini delle disposizioni ivi previste, si forniscono le seguenti definizioni:
  - *spesa del personale*: impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;
  - *entrate correnti*: media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata;
- che all'art. 3 del citato Decreto ai fini dell'attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34/2019, i comuni sono suddivisi in fasce demografiche ed il Comune di Toano rientra nella fascia d) *comuni da 3.000 a 4.999 abitanti*;
- che all'art. 4 vengono individuati i valori soglia di massima del personale, ed il Comune di Toano rientra nella fascia demografica d) *Comuni da 3000 a 4.999 abitanti*: e che pertanto il

valore soglia nel rapporto tra la spesa del personale e le entrate correnti che consente l'incremento delle spese del personale è fissato nella misura del 27,2%;

- che sulla base del sopra citato DPCM il Comune di Toano ha un rapporto spesa personale/entrate correnti del 24,04%, inferiore quindi al valore soglia prevista per la propria fascia demografica del 27,2% così determinato, triennio di riferimento 2017-2018-2019:

- entrate correnti			fondo crediti dubbia esigibilità	
2017	2018	2019	2019	BASE DI CALCOLO
3.304.545,89	3.490.825,53	3.753.531,49	124.260,25	€ 3.392.040,72

<b>spese di personale 2019</b>
600.250,41

BASE DI CALCOLO	IMPORTO	VALORE SOGLIA ENTE
ENTRATE CORRENTI	€ 3.392.040,72	17,70%
SPESE DI PERSONALE 2019	€ 600.250,41	

- Classe demografica (ai sensi art. 3 DPCM 17/03/2020): d) comuni da 3000 a 4999 (residenti al 31/12/2019 n. 4300)
- Valore soglia (ai sensi art. 4 DPCM 17/03/2020) 27,2% (rapporto spesa personale/entrate correnti) per i comuni di fascia demografica d)
- Spesa personale: impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'IRAP (art. 2 DPCM 17/03/2020)
- Entrate correnti: media accertamenti di competenza ultimi tre rendiconti approvati al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata (2019)

#### VERIFICATO:

- che la circolare sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 in materia di assunzioni di personale all'Articolo 5 (Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio) così prevede " 1. In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'articolo 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'articolo 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'articolo 4 comma 1.
- che l'incremento assunzionale disponibile, che permetterebbe il rispetto del valore soglia del 27,20% risulterebbe per il Comune di Toano pari a Euro 322.384,67, calcolata sulla media delle entrate correnti al netto del FCDE, come sopra determinato, per il valore soglia di cui

alla tabella 1 del del DPCM, al netto della spesa del personale di cui all'ultimo rendiconto approvato;

- che la Tabella 2 prevede alla lettera d) per i Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti anno 2020 la misura massima di incremento della spesa assunzionale pari al 19,0%, per l'anno 2021 nella misura del 24%, per l'anno 2022 nella misura del 26%, per l'anno 2023 nella misura del 27% e per anno 2024 del 28,0%;

#### CONSIDERATO:

- che nel citato DPCM all'art. 5 comma 2 è previsto, per il periodo 2020-2024 la possibilità di utilizzare le facoltà assunzionali residue del periodo 2015/2019 non utilizzate, in deroga agli incrementi percentuali di cui alla Tabella 2, ma nel rispetto dei limiti massimi di incremento previsti nella Tabella 1 (valore soglia);
- **Verificato** che il Comune di Toano ha un residuo di facoltà assunzionali 2015/2019 pari a Euro 4.591,95, al netto delle somme destinate nelle precedenti programmazioni all'assunzione di 1 istruttore Tecnico cat. C la cui procedura risulta conclusa;
- Che, pertanto, la capacità assunzionale massima per l'anno 2020 del Comune di Toano risulta pari ad Euro 127.459,17 (determinata da: 19% della spesa di personale 2018 pari a 122.867,22 oltre a 4.591,95 per utilizzo capacità assunzionali derivanti da resti del turn over del quinquennio precedente, al netto della somma che è stata destinata all'assunzione di un istruttore tecnico cat. C, la cui procedura è stata fatta salva, come indicato nella Circolare del Ministro della Pubblica Amministrazione, del Ministro dell' Economia e Finanze e del Ministro dell'Interno del 08/06/2020, in quanto le relative procedure erano state già avviate precedentemente l'entra in vigore del DPCM);

#### CONSTATATO:

- che le capacità assunzionali del Comune di TOANO, in osservanza delle disposizioni relative alla sostenibilità finanziaria sopra richiamate, garantiscono il rispetto del valore soglia, così come segue:
- Anno 2020
  - Spesa personale 2018 : € 646.669,56
  - Maggiore spesa possibile da destinare ad assunzioni a tempo indeterminato pari a 122.867,22 (corrispondente al 19% di 646.669,56 per anno 2020) oltre ai resti facoltà assunzionali 2015-2019 per Euro 4.591,95 per anno 2020 e così per complessivi Euro 127.459,17
- Anno 2021
  - Maggiore spesa possibile pari a 155.200,69 (pari al 24% di 646.669,56 per anno 2021) oltre a resti per Euro 4.591,95 e così per complessivi Euro 159.792,64
- Anno 2022
  - Maggiore spesa possibile pari a 168.134,09 (pari al 26% di 646.669,56 per l'anno 2022) oltre a resti per Euro 4.591,95 e così per complessivi Euro 172.726,04;

#### PRESO ATTO:

- Che per quanto attiene alla copertura del posto di Istruttore amministrativo cat. C U.O. Amministrativa – Ufficio demografico Elettorale - mediante mobilità volontaria tra enti sottoposti alle limitazioni alle assunzioni, in base al nuovo regime sulla determinazione delle capacità assunzionali dei Comuni previsto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 la mobilità non è più considerata neutra, ma deve essere considerata tra le facoltà assunzionali calcolate sulla sostenibilità finanziaria; si precisa che la procedura che si intende avviare riguarda una mobilità diretta ai sensi ai sensi dell'art. 22 del D.L. n. 50 del 24.04.2017, che al comma 5 ter così recita "Al fine di consentire un utilizzo più razionale e una maggiore flessibilità nella gestione delle risorse umane da parte degli enti locali coinvolti in processi associativi, le disposizioni di cui all'articolo 30, comma 1, secondo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non si applicano al passaggio di personale tra l'unione e i comuni ad essa aderenti, nonché tra i comuni medesimi anche quando il passaggio avviene in assenza di contestuale trasferimento di funzioni o servizi.";
- Che in virtù della deliberazione di G.C. n. 56 del 30.07.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione accordo tra i Comuni di Villa Minozzo, Casina e Toano per l'impiego in modalità condivisa ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 di una figura di Istruttore Direttivo amministrativo - cat. D- assunzione ex art. 110 , c. 1 D.Lgs. 267/2000 del Comune di Villa Minozzo", il Comune di Toano impiega alle proprie dipendenze la dipendente assunta dal Comune di Villa Minozzo a decorrere dal 19.08.2020, per n. 10 ore settimanali; e dato atto che l'impiego in modalità condivisa di tale figura a tempo determinato non rileva sull'utilizzo delle facoltà assunzionali dell'Ente, se non per la quota di incarichi ai sensi dell'art. 110 attivabili, che può essere "..... in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità" prevista dal comma 1 dell'art. 110 del D.Lgs. 267/00 ceduta dal Comune di Toano al Comune di Villa Minozzo per la predetta assunzione, non avendo nel Comune di Toano alcuna ulteriore assunzione fatta ai sensi della presente normativa;

**VERIFICATO** che in virtù di tutto quanto sopra esposto, il budget assunzionale:

- per l'anno 2020, determinato secondo la vigente normativa, da utilizzare è pari ad euro 127.459,17, mentre quello che verrà utilizzato nel presente piano occupazionale è pari ad euro 33.496,83 ;
- per l'anno 2021 da utilizzare, al netto delle somme già utilizzate anno precedente ricadenti nella attuale normativa sulla sostenibilità finanziaria, è pari ad Euro 126.295,81 (159.792,64 -33496,83)
- per l'anno 2022 il budget da utilizzare è pari ad Euro 139.229,81 al netto delle somme già utilizzate (172.726,04 -33.496,83).

**PRESO ATTO:**

- che l'Ente ha ritenuto di riapprovare il Piano triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2020/2022, piano assunzionale 2020, apportando le necessarie modifiche e integrazioni venutesi a manifestare nel corso dell'anno ed aggiornando la tempistica di copertura dei posti, come di seguito riportato:

<b>Profilo</b>	<b>Modalità di copertura</b>	<b>Unità Organizzativa</b>	<b>Tempistica di copertura</b>
<b>n. 1 Istruttore Tecnico cat. C</b>	Ricorso ad agenzia di somministrazione lavoro	Assetto del territorio – Edilizia privata	Dal 01.03.2020 al 31.07.2020
<b>n.1 Istruttore amministrativo Cat. C</b>	Proroga contratto a tempo determinato part time 12/36	Amministrativa Ufficio attività notifiche	da 01 aprile 2020 sino al 31/12/2020
<b>n.1 istruttore tecnico cat. C</b>	Assunzione a tempo indeterminato dall'esterno	Assetto del Territorio - Edilizia privata	Dal 7 Ottobre 2020 La presente assunzione risulta già perfezionata ed è effettuata mediante l'utilizzo di resti assunzionali del quinquennio precedente, fatta salva in quanto relativa a procedure già avviate prima dell'entrata in vigore del DPCM 20.04.2020
<b>n. 1 istruttore direttivo amministrativo cat. D</b>	Impiego, per n. 10 ore settimanali presso l'Ente, di dipendente assunto ai sensi dell'art. 110 c. 1 del Dl.Lgs. 267/00 dal Comune di Villa Minozzo	U.O. Amministrativa	Dal 19 Agosto 2020 Al 31.12.2020
<b>n. 1 istruttore amministrativo cat. c</b>	Assunzione mediante mobilità diretta tra Enti ai sensi dell'art. 22 comma 5 ter del D.L. 50 del 24.04.2017	Amministrativa (Ufficio demografico elettorale)	Novembre 2020

**ANNO 2021**

<b>n.1 Istruttore amministrativo Cat. C</b>	Proroga contratto a tempo determinato part time 12/36	Amministrativa Ufficio attività notifiche	da 01 /01/2021 sino al 31/12/2021
---	---	--	--

**VERIFICATO:**

- che la maggior spesa per le assunzioni a tempo indeterminato effettuate ai sensi della normativa sulla sostenibilità finanziaria non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1 comma 557 quater della L. 27.12.2006 n. 296, e l'Ente rispetta il predetto limite per tutte le altre spese considerate;
- che le assunzioni di lavoro flessibile previste rispettano il tetto di spesa per lavoro flessibile dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010;
- che i fabbisogni del personale necessari all'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente, sono definiti in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e della performance dell'Ente, e tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

**VISTI** lo Statuto Comunale ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

**VISTO** i pareri favorevoli dei Responsabili dei Servizi previsti dall'articolo 49 comma 1 del D.L. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni in ordine alla regolarità tecnica della presente poposta di deliberazione e dell'articolo 147 bis comma 1, del medesimo D.Lgs. 267/2000, in ordine all'attestazione della regolarità e la correttezza amministrativa, nel rispetto delle norme vigenti e dello Statuto Comunale;

**VISTO** l'articolo 42, comma 2 lett. B), del TUEL approvato con D.Lgs 18 gosto 2000 n. 267 circa le competenze dell'organo consiliare,

### **ESPRIME**

**Parere favorevole** sulla citata proposta di deliberazione di Giunta Comunale.

Ravenna, li 16/11/2020

Il Revisore Unico

Dott. Alessandra Savini

