

COMUNE DI TOANO

Provincia di Reggio Emilia

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare
di approvazione del**

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

e documenti allegati

IL REVISORE UNICO

Alessandra Savini

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 18 del 19/12/2022

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

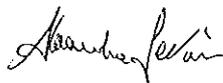
presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, del Comune di Toano, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Ravenna, 19/12/2022

IL REVISORE UNICO

Alessandra Savini



Sommatario

PREMESSA.....	4
1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025	6
2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	11
3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO	11
4. ACCANTONAMENTI	11
5. INDEBITAMENTO E SPESA DEL PERSONALE	13
6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO	15
7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	18
CONCLUSIONI.....	19

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n.18 del 19/12/2022

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

PREMESSA

La sottoscritta, Dott.ssa Alessandra Savini, Revisore dei Conti del Comune di Toano nominata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 16 Aprile 2020,

Premesso

– che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs.118/2011.

– che è stato ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, approvato dalla giunta comunale in data 04/11/2022 con delibera n. 81 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023-2025;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Toano registra una popolazione al 01.01.2022, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 4.130 abitanti.

Il Revisore unico ha verificato la **correttezza** degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2023/2025, il Comune ha caricato la documentazione nella modalità *"Approvato dal Consiglio Comunale"*.

Al riguardo non sono segnalati errori.

Il Revisore unico, sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune non è strutturalmente deficitario.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2023/2025

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUPS) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 48 del 27/07/2022.

Sul DUP l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n.17 del 07/11/2022 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Lo schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 81 del 04/11/2022.

La nota di aggiornamento è stata predisposta dalla Giunta tenendo conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018; approvato con il DUP senza apposita delibera di Giunta;
- **programmazione della spesa corrente** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018);
- **programmazione triennale fabbisogni del personale**, riferimento alla deliberazione di Giunta Comunale n.76 del 26.11.2021 ad oggetto "Piano triennale di fabbisogno di personale triennio 2022-2024 e piano annuale delle assunzioni anno 2022", con modifica apportata con deliberazione di Giunta Comunale n.21 del 30.03.2022;
- **piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa** di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, deliberazione di Giunta Comunale n.77 del 26.11.2021 ad oggetto "Approvazione Piano triennale di razionalizzazione delle spese di funzionamento 2022-2024 del Comune di Toano".
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008);

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- f) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- g) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 3 del 17/03/2022 il rendiconto per l'esercizio 2021 (rif. verbale numero 2 del 11/03/2022), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione al 31/12/21	€ 654.147,31
Parte accantonata	€ 92.042,10
Parte vincolata	€ 82.100,99
Parte destinata agli investimenti	€ 360.000,00
Parte disponibile	€ 120.004,22
TOTALE	€ 654.147,31

L'Organo Consiliare, in data 26/05/2022, con delibera n. 16 avente ad oggetto "Certificazione ex art.39, comma 2, Dl 104/2020 – aggiornamento allegati al rendiconto 2021 alle risultanze della certificazione", ha approvato la rettifica agli allegati al Rendiconto della gestione per l'esercizio 2021 nelle risultanze conseguenti alla certificazione del fondo funzioni fondamentali ed in particolare una diversa composizione del risultato di amministrazione (rif. Verbale del Revisore Unico numero 8 del 20/05/2022), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione al 31/12/21	€ 654.147,31
Parte accantonata	€ 92.042,10
Parte vincolata	€ 170.487,80
Parte destinata agli investimenti	€ 260.000,00
Parte disponibile	€ 131.617,41
TOTALE	€ 654.147,31

Alla data odierna il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2022 per euro 484.243,39, ed esercizio 2023 per euro 58.273,24.

L'ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità.

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione di Giunta oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	2023	2024	2025
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 58.273,24	€ -	€ -
Fondo pluriennale vincolato	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 2.886.041,34	€ 2.884.955,70	€ 2.886.355,70
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 111.212,79	€ 66.360,79	€ 66.360,79
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 375.708,83	€ 374.708,83	€ 358.708,83
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 1.754.966,63	€ 396.205,00	€ 100.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ 422.175,20	€ 126.245,00	€ 100.000,00
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ -	€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 703.000,00	€ 703.000,00	€ 703.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 6.311.378,03	€ 4.551.475,32	€ 4.214.425,32

SPESE	2023	2024	2025
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 3.236.257,06	€ 3.176.828,38	€ 3.243.670,65
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 2.102.141,83	€ 447.450,00	€ 125.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 269.979,14	€ 224.196,94	€ 142.754,67
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 703.000,00	€ 703.000,00	€ 703.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 6.311.378,03	€ 4.551.475,32	€ 4.214.425,32

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'Ente ha deliberato di non modificare le aliquote dei tributi propri e/o di addizionali (IMU, addizionale comunale); per quanto riguarda la Tari, l'Ente ha deciso di deliberare le tariffe durante l'anno 2023, lasciandole al momento invariate.

Al titolo 1 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Entrate da fiscalità locale

Titolo I	Metodo accertamento	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
				Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Addizionale irpef	Cassa/	€ 454.530,00	€ 430.100,00	€ 460.400,00		€ 460.000,00		€ 460.000,00	
	competenza								
IMU		€ 1.084.124,17	€ 1.073.237,91	€ 1.103.788,83		€ 1.097.000,00		€ 1.089.000,00	
TARI		€ 694.671,60	€ 655.375,43	€ 775.496,81	€ 76.300,00	€ 781.600,00	€ 75.600,00	€ 791.000,00	€ 65.000,00
Imposta di soggiorno				€ 15.000,00		€ 15.000,00		€ 15.000,00	
altre imposte e tasse				€ 2.500,00		€ 2.500,00		€ 2.500,00	

Tari

Il gettito stimato per la TARI per l'anno 2023 è pari a presunti € 775.496,81 ed è stato determinato sulla base del ruolo TARI anno 2022; tiene conto di un importo pari ad € 76.300,00 coperto con il fondo crediti di dubbia esigibilità, previsto sull'apposito capitolo di spesa, e di una somma presunta pari ad € 6.000,00 a titolo di Trasferimento provinciale TEFA.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo sono le seguenti:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2021	Residuo	Assestato 2022	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
		2021		Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	€ 76.716,07	€ 23.778,87	€ 41.500,00	€ 38.200,00	€ 38.200,00	€ 32.000,00	€ 32.000,00	€ 24.000,00	€ 24.000,00
Recupero evasione TASI									
Recupero evasione TARI	€ 160.920,19	€ 51.996,58	€ 76.200,00	€ 76.300,00	€ 76.300,00	€ 75.600,00	€ 75.600,00	€ 65.000,00	€ 65.000,00
Recupero evasione Imposta di soggiorno									
Recupero evasione imposta di pubblicità									

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo di euro 543.855,70 per fondo di solidarietà comunale, che corrisponde con i dati pubblicati sul sito web della finanza locale del Ministero dell'Interno.

Al titolo 2 di entrata sono previsti i seguenti trasferimenti:

Titolo 2	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	€ 180.406,90	€ 128.495,12	€ 109.992,79	€ 65.140,79	€ 65.140,79
Trasferimenti correnti da imprese	€ 1.220,00	€ 1.220,00	€ 1.220,00	€ 1.220,00	€ 1.220,00

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Titolo 3	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	€ 34.619,48	€ 238.504,33	€ 233.503,86		€ 233.503,86		€ 233.503,86	
proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti		€ 8.300,00	€ 4.500,00		€ 4.500,00		€ 4.500,00	
interessi attivi		€ 10,00	€ 10,00		€ 10,00		€ 10,00	
altre entrate da redditi di capitale		€ 10.000,00	€ 10.000,00		€ 10.000,00		€ 10.000,00	
rimborsi e altre entrate correnti	€ 139.483,16	€ 147.344,55	€ 127.694,97		€ 126.694,97		€ 110.694,97	
totale TITOLO 3	€ 174.102,64	€ 404.158,88	€ 375.708,83	€ -	€ 374.708,83	€ -	€ 358.708,83	€ -

In merito alle sanzioni del codice della strada, previste in euro 5.000,00, la Giunta Comunale, con deliberazione n. 76 in data 04/11/2022 ha destinato il 50% degli introiti, pari ad €. 2.500,00, per sanzioni ex art.208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.04.1992 n. 285) a manutenzioni delle strade, installazione, ammodernamento, potenziamento, messa a norma delle barriere e sistemazione del manto stradale, redazione dei PGU; interventi a tutela degli utenti deboli, educazione stradale nelle scuole di ogni ordine e grado, assistenza e previdenza per il personale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'art. 12 mobilità ciclistica e misure di cui all'art. 208, comma 5-bis) (art. 208, comma 4 lett.c).

Previsioni di cassa

Nel bilancio di previsione si garantisce il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate tenendo conto del trend della riscossione.

2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2023-2025 è stata prevista l'applicazione di euro 58.273,24 di avanzo accantonato effettivo non utilizzato nel corso dell'anno 2021, che finanzia la spesa prevista sull'intervento 3.01.3.03.01, relativo al rimborso quale capitoli mutui sospesi nel l'anno 2020 in relazione alla epidemia da Covid-19.

Non è previsto utilizzo di avanzo presunto.

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2023 ad euro 1.971.752,00;
- per il 2024 ad euro 362.450,00;
- per il 2025 ad euro 100.000,00;

Le opere di importo superiore ai 100.000,00 € sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

La previsione per l'esercizio 2023 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 € corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento ha un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del Dlgs 18/04/2016, n. 50.

È allegato al bilancio di previsione un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento, che si riepiloga successivamente:

INVESTIMENTI PROGRAMMATI NELL'ANNO 2023 E FONTI DI FINANZIAMENTO

Interventi straordinari su viabilità	250.000,00	Mutuo Cassa Depositi e Prestiti
Interventi scuole Toano	172.175,20 1.549.576,80	Mutuo Cassa Depositi e Prestiti Contributo Statale

INVESTIMENTI PROGRAMMATI NELL'ANNO 2024 E FONTI DI FINANZIAMENTO

Interventi straordinari su viabilità	100.000,00	Mutuo Cassa Depositi e Prestiti
Interventi scuole Cerredolo	26.245,00 236.205,00	Mutuo Cassa Depositi e Prestiti Contributo Statale

INVESTIMENTI PROGRAMMATI NELL'ANNO 2025 E FONTI DI FINANZIAMENTO

Interventi straordinari su viabilità	100.000,00	Mutuo Cassa Depositi e Prestiti
--------------------------------------	------------	---------------------------------

Nel caso in cui siano presenti investimenti senza esborso finanziario nel bilancio di previsione sono ostate previste le relative entrate e spese.

4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

- euro 25.000,00 per l'anno 2023;
- euro 25.000,00 per l'anno 2024;
- euro 35.000,00 per l'anno 2025;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30/0,45% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 114.500,00 per l'anno 2022;
- euro 107.600,00 per l'anno 2023;
- euro 89.000,00 per l'anno 2024;

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente ai fini del calcolo della media si è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2020 in luogo di quelli del 2021 e del 2022.

In riferimento all'accelerazione delle riscossioni in conto competenza ed in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, l'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 80 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Nella missione 20, programma 3 sono presenti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso						
Fondo passività potenziali						
Accantonamenti per indennità fine mandato	€ 1.000,00		€ 1.000,00		€ 1.000,00	
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati						
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	€ 1.344,60		€ 1.518,00		€ 1.518,00	
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente						
TOTALE	€ 2.344,60		€ 2.518,00		€ 2.518,00	

L'Ente non ha accantonato risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente soddisfi le condizioni previste per l'obbligo di accantonamento al FGDC.

5. INDEBITAMENTO E SPESA DEL PERSONALE

Nel corso del triennio 2023/2025 l'Ente prevede di accendere nuovi mutui per l'importo complessivo di euro 648.420,20 per finanziare parzialmente la costruzione della scuola dell'infanzia e primaria di Toano, interventi su viabilità e sicurezza stradale e parzialmente l'adeguamento sismico della scuola primaria Cerredolo.

Nello specifico i mutui previsti sono:

- 422.175,20 per il 2023;
- 126.245,00 per il 2024;
- 100.000,00 per il 2025.

Lo stanziamento 2023 prevede due finanziamenti: € 250.000,00 per interventi viabilità e sicurezza stradale, ed € 172.175,20 per costruzione scuola infanzia e primaria di Toano;

Lo stanziamento 2024 prevede la contrazione di altri due mutui: € 26.245,00 per adeguamento sismico scuola primaria Cerredolo ed € 100.000,00 per interventi su viabilità;

Lo stanziamento 2025 prevede l'accensione di mutuo per € 100.100,00 per interventi su viabilità.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	€ 2.914.030,80	€ 3.007.865,82	€ 3.247.528,31	€ 3.399.724,37	€ 3.301.772,43
Nuovi prestiti (+)	€ 364.492,41	€ 540.000,00	€ 422.175,20	€ 126.245,00	€ 100.000,00
Prestiti rimborsati (-)	€ 270.657,39	€ 300.337,51	€ 269.979,14	€ 224.196,94	€ 142.754,67
Estinzioni anticipate (-)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Altre variazioni +/- (da specificare)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale fine anno	€ 3.007.865,82	€ 3.247.528,31	€ 3.399.724,37	€ 3.301.772,43	€ 3.259.017,76
Nr. Abitanti al 31/12	4.130	4.130	4.130	4.130	4.130
Debito medio per abitante	728,30	786,33	823,18	799,46	789,11

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2022, 2023 e 2024 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Oneri finanziari	€ 96.593,75	€ 90.878,03	€ 90.540,86	€ 93.502,82	€ 90.521,73
Quota capitale	€ 270.657,39	€ 300.337,51	€ 269.979,14	€ 224.196,94	€ 142.754,67
Totale fine anno	€ 367.251,14	€ 391.215,54	€ 360.520,00	€ 317.699,76	€ 233.276,40

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024, 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2021	2022	2023	2024	2025
Interessi passivi	€ 96.593,75	€ 90.878,03	€ 90.540,86	€ 93.502,82	€ 90.521,73
entrate correnti	€ 3.388.712,56	€ 3.415.715,34	€ 3.372.962,96	€ 3.326.025,32	€ 3.311.425,32
% su entrate correnti	2,85%	2,66%	2,68%	2,81%	2,73%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Ente non prevede di effettuare operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c° 17 legge 350/2003, diverse da mutui ed obbligazioni.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2023/2025, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 657.309,14, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali),
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 29.270,72,

La spesa indicata comprende l'importo di € 20.500,00 previsti sull'anno 2023, di € 20.500,00 nell'esercizio 2024 e di € 20.500,00 nell'esercizio 2025 a titolo di rinnovi contrattuali.

Il Decreto Crescita (D.L. n. 34/2019) con l'articolo 33, ha introdotto una modifica significativa del sistema di calcolo della capacità assunzionale per i Comuni, prevedendo il superamento del turnover e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

Il Decreto attuativo di tale nuova formulazione (DM 17 marzo 2020) ha fissato la decorrenza del nuovo sistema per il calcolo della capacità assunzionale dei Comuni al 20 aprile 2020. Quindi, a decorrere dal 20 aprile 2020, i Comuni possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di una spesa complessiva non superiore ad un valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità assestato in bilancio di previsione (si veda, in proposito, anche il parere emesso con delibera n. 111 del 2020 dalla Corte dei conti sezione regionale per il controllo della Campania), nonché nel rispetto di una percentuale massima di incremento annuale della spesa di personale.

Il nuovo regime assunzionale articola il comparto dei Comuni sulla base dei parametri di sostenibilità finanziaria in tre distinte fattispecie:

1. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti bassa, che possono utilizzare le percentuali di crescita annuale della spesa di personale per maggiori assunzioni a tempo indeterminato;
 2. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti intermedia, che devono fare attenzione a non peggiorare il valore di tale incidenza;
 3. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti elevata, che devono attuare politiche di contenimento della spesa di personale in relazione alle entrate correnti.
- Si rimanda alla Circolare del 13 maggio 2020 pubblicata l'11 settembre 2020.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal DI 34/2019, si colloca nella fascia D come indicato nel piano Triennale di Fabbisogno di personale Triennio 2023 – 2025 e Piano annuale 2023 Approvato con deliberazione di G.C. n. 80 del 04.11.2022.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2023	2024	2025
Spese macroaggregato 101	598.743,01	608.741,37	608.741,37	608.741,37
Spese macroaggregato 103	8.700,14	17.076,81	17.076,81	17.076,81
Irap macroaggregato 102	37.974,05	40.166,79	40.166,79	40.166,79
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: Trasferimenti ad altri Enti	57.590,10	76.803,52	76.803,52	76.803,52
Altre spese: spesa per personale in comando	2.883,33	0,00	0,00	0,00
Altre spese: servizi per conto terzi	636,77			
Altre spese: straordinari elettorali non a carico	4.865,06			
Altre spese: Incentivi di progettazione	5.376,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	716.768,46	742.788,49	742.788,49	742.788,49
(-) Componenti escluse (B)	59.459,32	170.581,29	170.581,29	170.581,29
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	657.309,14	572.207,20	572.207,20	572.207,20
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2023, 2024 e 2025 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 657.309,14

Nota al punto B – Componenti escluse: La somma comprende le spese previste per la programmazione delle assunzioni che saranno effettuate sulla base della disciplina introdotta dall'art. 33 del D.L. n. 34/2019 che non rileva ai fini della verifica del rispetto dei limiti di spesa previsti dal comma 557 quater dell'art. 1 L. 296/2006. Tale spesa, quantificata in € 99.469,62 è presente al macroaggregato 101 per € 93.245,29 e al macroaggregato 102 per € 6.224,33

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023	2024	2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		€ 490.077,58		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	€ -	€ -	€ -
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	€ -	€ -	€ -
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	€ 3.372.960,96 € -	€ 3.326.025,32 € -	€ 3.311.425,32 € -
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	€ -	€ -	€ -
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	€ 3.236.257,06 € - € 114.500,00	€ 3.176.828,38 € - € 107.600,00	€ 3.243.670,65 € - € 89.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	€ -	€ -	€ -
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	€ 269.979,14 € - € -	€ 224.196,94 € - € -	€ 142.754,67 € - € -
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-€ 133.275,24	-€ 75.000,00	-€ 75.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	€ 58.273,24 € -	€ - € -	€ - € -
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	€ 75.000,00 € -	€ 75.000,00 € -	€ 75.000,00 € -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	€ -	€ -	€ -
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	€ -	€ -	€ -
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽¹⁾				
O=G+H+I-L+M		0,00	-€ 0,00	-€ 0,00

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	€ -	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	€ -	€ -	€ -
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	€ 2.177.141,83	€ 522.450,00	€ 200.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	€ -	€ -	€ -
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	€ 75.000,00	€ 75.000,00	€ 75.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	€ -	€ -	€ -
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	€ -	€ -	€ -
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	€ -	€ -	€ -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	€ -	€ -	€ -
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	€ -	€ -	€ -
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	€ 2.102.141,83	€ 447.450,00	€ 125.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	€ -	€ -	€ -
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	€ -	€ -	€ -
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M+U+V+E		€ -	€ -	€ -
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	€ -	€ -	€ -
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	€ -	€ -	€ -
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	€ -	€ -	€ -
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	€ -	€ -	€ -
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	€ -	€ -	€ -
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	€ -	€ -	€ -
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		€ -	€ 0,00	€ 0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	-€ 0,00	-€ 0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	€ 58.273,24		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		-€ 58.273,24	-€ 0,00	-€ 0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'equilibrio finale è pari a zero.

7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2023-2025;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i finanziamenti come indicati nel DUP 2023/2025.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza, che si spera non si ripresenti.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

Il Revisore Unico:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

IL REVISORE UNICO

Dott. Alessandra Savini

